





# บันทึกข้อความ

ห้องผู้ช่วยปลัดฯ (นายสุรพงษ์)
รับที่ กษ ๓๕๓
วันที่ ๒๖ มี.ค. ๒๕๕๗ ๑๓.๓๓

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๙๘๔

ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/๑๓๒๕๘ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอนำส่งรายงานการศึกษา “แนวทางและข้อเสนอแนะการปฏิรูปเศรษฐกิจหลังข้ามผ่านวิกฤตการณ์เมือง”

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

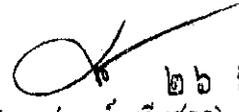
ด้วยประธานคณะทำงานเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง สถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอุทัย สอนหลักทรัพย์) ได้จัดส่งรายงานการศึกษา “แนวทางและข้อเสนอแนะการปฏิรูปเศรษฐกิจหลังข้ามผ่านวิกฤตการณ์เมือง” มาเพื่อพิจารณาตามที่เห็นสมควร ซึ่งรายงานการศึกษาดังกล่าว คณะทำงานฯ ได้ร่วมกับสถาบันการจัดการปัญญาภิวัฒน์ ศึกษาทิศทางและแนวโน้มเศรษฐกิจไทย ปี ๒๕๕๗ โดยการลงพื้นที่ต่างจังหวัด และสังเคราะห์ข้อมูลเสนอในเวทีเสวนากลุ่มเฉพาะร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน รวมถึงผู้ประกอบการ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ณ สถาบันปัญญาภิวัฒน์ เพื่อรับฟังปัญหาและข้อเสนอแนะต่างๆ ดังรายละเอียดตามหนังสือ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗ ที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ เห็นสมควรแจ้งหน่วยงานในสังกัดเพื่อทราบและใช้ประโยชน์ตามที่เหมาะสมต่อไป



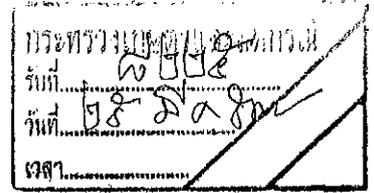
(นางสาวมาลิณี สุทธิรัตน์)  
ผู้อำนวยการกองกลาง  
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ทราบ  
ดำเนินการตามเสนอ



๒๖ มี.ค. ๒๕๕๗  
(นายสุรพงษ์ เจ็บสกุล)  
ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่.....
วันที่ ๒๖ มี.ค. ๒๕๕๗
เวลา.....



๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗

๑/๘

เรื่อง ขอนำส่งรายงานการศึกษา “แนวทางและข้อเสนอแนะการปฏิรูปเศรษฐกิจหลังข้ามผ่านวิกฤตการเมือง”  
เรียน ปลัดกระทรวงการเกษตรและสหกรณ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการศึกษา “แนวทางและข้อเสนอแนะการปฏิรูปเศรษฐกิจหลังข้ามผ่านวิกฤตการเมือง”  
จำนวน ๑๗ หน้า

ด้วยคณะกรรมการเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ตระหนักถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจ ทั้งที่เกิดจากปัจจัยเศรษฐกิจโลกชะลอตัวและจากปัจจัยความขัดแย้งทางการเมืองในประเทศ ซึ่งเกิดขึ้นตั้งแต่ปลายเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ โดยมีแนวโน้มว่าจะมีความยืดเยื้อและเกิดสัญญาณทางเศรษฐกิจเมืองไปจนถึงไตรมาส ๓ ของปี ๒๕๕๗ และหากจะรอรัฐบาลใหม่เข้ามาแก้ปัญหาผลกระทบทางเศรษฐกิจของประเทศ อาจใช้เวลาในการศึกษาปัญหา ทำให้การแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจไม่ทันการณ์

ในการนี้ คณะทำงานเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับสถาบันการจัดการปัญญาภิวัฒน์ จึงได้ศึกษาทิศทางและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี ๒๕๕๗ โดยการลงพื้นที่ต่างจังหวัด และสังเคราะห์ข้อมูลเสนอในเวทีเสวนากลุ่มเฉพาะร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน รวมถึงผู้ประกอบการ ณ สถาบันการจัดการปัญญาภิวัฒน์ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เพื่อรับฟังปัญหาและข้อเสนอแนะต่างๆ

บัดนี้คณะทำงานได้สรุปผลการศึกษาและจัดทำเป็นรายงานการศึกษาฯ และขอจัดส่งมาให้ท่าน และ/หรือหน่วยงานของท่าน เพื่อพิจารณาตามแต่เห็นสมควรต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอุทัย สอนหลักทรัพย์)

ประธานคณะกรรมการเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง  
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

## รายงานการศึกษา

### “แนวทางการปฏิรูปเศรษฐกิจหลังข้ามผ่านวิกฤตการเมือง”<sup>1</sup>

คณะทำงานเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง

สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

3 มีนาคม 2557

## 1. บทนำ

### 1.1 ความสำคัญ

สืบเนื่องจากการที่ประเทศไทยกำลังประสบปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองในประเทศ จนนำไปสู่การยุบสภาเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2556 แต่ความขัดแย้งก็ยังไม่สามารถยุติสถานการณ์การเมืองในประเทศ กลับทวีความยุ่งยากมากขึ้นจนมีผลกระทบท่อการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2557 ไม่สามารถเลือกตั้ง ส.ส. ได้ กว่า 28 เขต และแนวโน้มที่จะต้องมีการเลือกตั้งซ่อมอีกหลายครั้ง ซึ่งยังไม่ชัดเจนว่าจะสามารถเลือกตั้ง ส.ส. ได้ครบเมื่อใด ส่งผลต่อการไม่สามารถเปิดประชุมสภาผู้แทนราษฎร ทำให้ไม่สามารถมีรัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศไทยอย่างน้อยไปถึงต้นไตรมาสแรกของปี 2557 ขณะเดียวกันรัฐบาลรักษาการของนายกรัฐมนตรี ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นอกเหนือจะมีข้อจำกัดในการบริหารราชการแผ่นดิน ยังต้องเผชิญต่อกลุ่มผู้ต่อต้านจำนวนมาก และดูเหมือนปัญหาทางการเมืองจะทวีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น เมื่อมีมือบขาวนาซึ่งยังไม่ได้รับเงินจากโครงการจำนำข้าวเข้ามาเกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ ปัญหาวิกฤตการเมืองได้มีมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2556 และมีแนวโน้มที่จะยืดเยื้อ ซึ่งยังไม่ทราบว่าจะไปจบลงอย่างไรและเมื่อใด ส่งผลกระทบท่อความเชื่อมั่นทั้งของผู้ประกอบการในประเทศ และนักลงทุนจากต่างประเทศ และยังส่งผลต่อความไม่แน่นอนของโครงการต่างๆ ของรัฐบาล เช่น พรก. เงินกู้สองล้านล้านบาท พรก. น้ำ 3.5 แสนล้านบาท ฯลฯ อีกทั้ง กระทบท่อการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมาย ขณะเดียวกัน ภาคเศรษฐกิจไทยได้รับผลกระทบจากเศรษฐกิจโลกและการเมืองในประเทศต่อเนื่องมาจากรปี 2555 ส่งผลต่อภาคเศรษฐกิจไทยได้รับผลกระทบจากการชะลตัวของเศรษฐกิจโลก กระทบท่อการส่งออกปี 2556 ขยายตัวติดลบเชิงดอลลาร์ร้อยละ 0.31 แต่ในเชิงเงินบาทติดลบสูงถึงร้อยละ 2.43 ซึ่งเป็นการติดลบในภาคอุตสาหกรรม ร้อยละ 1.3 ภาคเกษตร ร้อยละ 5.04 และอุตสาหกรรม การเกษตร ร้อยละ 6.93 ดังนั้นจากสภาวะการเมืองที่ไม่ชัดเจน อีกทั้งแนวโน้มสัญญาณการการเมืองจาก

<sup>1</sup> สรุปผลการศึกษาเวทีเสวนา เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2557

การมีเพียงรัฐบาลรักษาการ อาจต้องหอดเวลาเกินกว่าครึ่งปีแรกของปี 2557 จำเป็นที่จะต้อง มีการกำหนด  
แนวทางการปฏิรูปเศรษฐกิจควบคู่กับการปฏิรูปการเมืองไว้ล่วงหน้า

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะทำงานเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง  
โดยความร่วมมือของมหาวิทยาลัยปัญญาวิวัฒน์ได้จัดให้มีการศึกษา "แนวทางการปฏิรูปเศรษฐกิจหลัง  
ข้ามผ่านวิกฤตการเมือง" พร้อมทั้งจัดสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ ทั้งภาคเอกชน  
ภาครัฐ ภาควิชาการ และพรรคการเมือง เพื่อหาประเด็นสำคัญที่จะต้องมีการปฏิรูปเศรษฐกิจให้  
ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งด้านอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม บริการ เกษตรกรรม ซึ่งรายงานฉบับนี้น่าจะเป็น  
ประโยชน์ทั้งต่อพรรคการเมือง หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานเอกชน รวมทั้งรัฐบาลชุดใหม่ ซึ่งจะสามารถ  
นำไปปรับใช้ในการบริหารประเทศได้ต่อไป

## 1.2 วัตถุประสงค์

(1) เพื่อศึกษาผลกระทบทางเศรษฐกิจของประเทศไทย อันเกิดจากปัจจัยภายนอกและปัจจัย  
ภายใน

(2) เพื่อรับทราบความคิดเห็นจากบุคคลและหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อทราบถึง  
แนวทางการปฏิรูปเชิงโครงสร้างของเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเศรษฐกิจ  
ของประเทศ

(3) จัดทำรายงาน "แนวทางและข้อเสนอแนะการปฏิรูปเศรษฐกิจหลังข้ามผ่านวิกฤตการเมือง"  
เพื่อจัดส่งให้ภาครัฐ ภาคการเมือง ภาคเศรษฐกิจ เพื่อนำไปพิจารณาในการจัดทำแผนการปฏิรูปและ  
หรือการแก้ไขเศรษฐกิจหลังจากที่รัฐบาลเข้ามาทำหน้าที่บริหารประเทศ

## 1.3 ข้อจำกัดขอบข่ายของการศึกษา

(1) ระยะเวลาการศึกษาตั้งแต่เดือนธันวาคม 2556 – 3 มีนาคม 2557

(2) การศึกษาเฉพาะผลกระทบทางเศรษฐกิจซึ่งเกิดจากปัจจัยเศรษฐกิจโลกและปัจจัยการเมืองใน  
ประเทศ โดยไม่ได้ศึกษารายละเอียดของปัญหา ปัจจัยตัวแปรต่างๆ และสาเหตุที่เกิดปัญหา เพียงแต่นำ  
ตัวเลขผลกระทบทางเศรษฐกิจที่ได้จากหน่วยงานของรัฐ เช่น สภาพัฒนา ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนัก  
เศรษฐกิจการคลัง สำนักเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

(3) ข้อเสนอแนะต่างๆได้มาจากการระดมความคิดเห็นของบุคคลที่เป็นตัวแทนของหน่วยงานของรัฐ ภาคการเมือง ภาคเอกชนและผู้ประกอบการ รวมถึงข้อมูลเชิงประจักษ์ และข้อมูลจากเอกสารต่างๆ

## 2. ข้อวิเคราะห์

### 2.1 เศรษฐกิจไทย ปี 2556

เศรษฐกิจของไทยในปี 2556 ได้รับผลกระทบทั้งจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกและในช่วงปลายเดือนตุลาคมยังได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์การเมืองในประเทศจนถึงขั้นต้องมีการยุบสภาเมื่อ 9 ธันวาคม ขณะที่การเลือกตั้งก็ไม่สามารถจะทำได้ครบทุกเขต จนไม่สามารถมีรัฐสภาได้ โดยวิกฤตการณ์การเมืองในประเทศก็ยังยืดเยื้อและรุนแรงต่อเนื่องไปจนปี 2557 ส่งผลให้ สศช. ประกาศตัวเลขการขยายตัวทางเศรษฐกิจเหลือเพียงร้อยละ 2.9 จากประมาณการเดิมร้อยละ 4-5

ทั้งนี้ผลกระทบทางเศรษฐกิจที่เกิดจากปัจจัยจากเศรษฐกิจโลก เห็นได้จากภาคการส่งออกมีการชะลอตัวถึงขั้นติดลบร้อยละ -0.31 คิดเป็นมูลค่า 228,529.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ แต่ในเชิงเงินบาทติดลบถึงร้อยละ -2.43 เป็นการหดตัวในภาคอุตสาหกรรมร้อยละ -1.31 ภาคเกษตรกรรมและประมงร้อยละ -5.04 และภาคเกษตรอุตสาหกรรมติดลบร้อยละ -6.93 ขณะที่ภาคการนำเข้าขยายตัวติดลบร้อยละ -0.4 สำหรับด้านการลงทุนรวมขยายตัวได้เพียงร้อยละ 1.6 แต่การลงทุนภาคเอกชนติดลบร้อยละ -1.9 โดยการลงทุนภาคเอกชนไตรมาส 4 ขยายตัวลดลงยต่ำสุดที่ร้อยละ -11.3 ต่ำสุดในรอบ 6 ปี ขณะที่ดัชนีการบริโภคภาคเอกชนขยายตัวต่ำสุดเพียงร้อยละ 0.2 เฉพาะไตรมาส 4 ติดลบถึงร้อยละ -4.5 ถือว่าต่ำสุดในรอบ 16 ปี อย่างไรก็ตามภาคการท่องเที่ยวโดยรวมยังสามารถขยายตัวได้ร้อยละ 19.6 จำนวนนักท่องเที่ยว 26.7 ล้านคน แต่ในช่วงไตรมาส 4 ขยายตัวได้เพียงร้อยละ 0.6

### 2.2 แนวโน้มเศรษฐกิจไทย ปี 2557

จากสถานการณ์การเมืองในประเทศซึ่งยืดเยื้อมาจากปลายปี 2556 และทวีรุนแรงมากยิ่งขึ้น ถึงแม้จะมีการเลือกตั้งไปเมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ แต่ก็ไม่สามารถเลือกตั้งได้ถึง 28 เขต ส่งผลซึ่งบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญจะต้องมี สส. ครบร้อยละ 95 จึงจะสามารถเปิดรัฐสภาเพื่อเลือกนายกรัฐมนตรีให้ได้ ภายใน 30 วัน ซึ่งค่อนข้างแน่นอนว่าจะไม่สามารถเลือก สส. ได้ครบภายในเวลาที่กำหนด ส่งผลให้เกิดสุญญากาศทางการเมืองโดยรัฐบาลยิ่งลักษณ์ รัฐบาลรักษาการของนายกรัฐมนตรียิ่งลักษณ์ ชินวัตร มีข้อจำกัดในการบริหารประเทศและการใช้งบประมาณ ทั้งจากตัวบทกฎหมายและข้อจำกัด

จากกลุ่มต่อต้านรัฐบาล ทำให้กลายเป็นปัจจัยเสี่ยงต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจ อีกทั้งการส่งออกในปี 2557 อาจไม่สามารถขยายตัวได้ร้อยละ 5 อย่างที่ตั้งความหวังไว้ อันเป็นส่วนผลจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกซึ่งถึงแม้จะมีสัญญาณการฟื้นตัวแต่ภาคเศรษฐกิจจริงของประเทศผู้นำเข้ายังขาดความชัดเจน

ทั้งนี้สภาพัฒน์เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือ สศช. ได้ปรับตัวเลขการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปี 2557 จะขยายตัวได้ร้อยละ 3.0-4.0 หรือเฉลี่ย ร้อยละ 3.5 จากที่ก่อนหน้านี้ ประเมินว่าจะเติบโตได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 5.0 แต่ทาง ธนาคารแห่งประเทศไทยประเมินว่าหากไม่มีรัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศภายในไตรมาส 3 เศรษฐกิจจะขยายตัวได้ต่ำกว่าร้อยละ 2.9 ขณะที่ภาคเอกชน เช่น ศูนย์วิจัย ธนาคารไทยพาณิชย์และธนาคารซีไอเอ็มบี ประเมินว่าการขยายตัวทางเศรษฐกิจปีนี้ อาจขยายตัวได้เพียงร้อยละ 2.4 โดยในครึ่งปีแรกอาจขยายตัวได้เพียงร้อยละ 1.0-1.5

แนวโน้มการขยายตัวทางเศรษฐกิจในไตรมาสหนึ่งอาจไม่สดใสสอดคล้องกับตัวเลขดัชนีชี้วัดทางเศรษฐกิจในเดือนมกราคม 2557 ซึ่งพบว่ามีแนวโน้มหดตัวทั้งสิ้น เช่น การส่งออกติดลบร้อยละ -1.92 การนำเข้าติดลบร้อยละ -12.9 การลงทุนภาคเอกชนหดตัวร้อยละ 8.6 ส่งผลให้ดัชนีผลผลิตภาคอุตสาหกรรม (MPI) ติดลบร้อยละ -6.4 เป็นการหดตัวต่อเนื่อง 10 เดือน และกำลังการผลิตภาคอุตสาหกรรม (CUPU) เหลือเพียงร้อยละ 61.76 ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้วถึงร้อยละ 22.9 นอกจากนี้การบริโภคภาคเอกชนติดลบร้อยละ -1.5 การท่องเที่ยวหดตัวเป็นครั้งแรกติดลบ -0.1 ยอดขายโดยรวมภาคอุตสาหกรรมติดลบร้อยละ -22.1 โดยเฉพาะอุตสาหกรรมยานยนต์และส่วนประกอบยานยนต์ เดือนมกราคมยอดขายติดลบถึงร้อยละ -54.44 ยอดขายภาคบริการติดลบร้อยละ 15-20 และคำสั่งซื้อของเอสเอ็มอีซึ่งอยู่ในภาคส่งออกติดลบร้อยละ -15 ซึ่งดัชนีชี้วัดเศรษฐกิจจะลดตัวลงดังที่กล่าวส่งผลกระทบต่อเนื่องไปในทุกภาคส่วนเศรษฐกิจ โดยเฉพาะด้านสภาพคล่องทั้งจากภาคธุรกิจและภาคประชาชน รวมทั้งเกษตรกรชาวนาซึ่งยังไม่ได้รับเงินจากโครงการจำนำข้าวกว่าหนึ่งล้านคน คิดเป็นเงินประมาณ 1.1 แสนล้านบาท ส่งผลให้สินเชื่อภาคเอกชนขยายตัวต่ำสุดร้อยละ 9.2 ต่ำสุดในรอบ 4 ปี หนี้สินภาคครัวเรือนเดือนมกราคมสูงถึง 9.4 ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 81 ของจีดีพี

ทั้งนี้จากการที่เศรษฐกิจจะลดตัวลงส่งผลกระทบต่อเป็นวงกว้าง ทั้งภาคอุตสาหกรรม เกษตรกรรม และภาคบริการ จากการสำรวจของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (สอท.) พบว่าผู้ประกอบการ SME กว่าร้อยละ 70 อยู่ในสถานะที่ได้รับผลกระทบมากที่สุดจากผลประกอบการที่หดตัวถึงขั้นขาดทุน ขณะที่มหาวิทยาลัยหอการค้า ซึ่งได้จัดทำการสำรวจเอสเอ็มอีทั่วประเทศเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ พบว่า ดัชนีกำไร

จากการดำเนินธุรกิจเอสเอ็มอี อยู่ในระดับขาดทุน ส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องของผู้ประกอบการ รวมถึงอาจเกิด NPL ในภาคการเงิน

ดังนั้นการแก้ปัญหาวิกฤติของประเทศอย่างที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ คงไม่ได้อยู่เฉพาะประเด็นทางการเมืองอย่างเดียว จำเป็นที่จะต้องมีการปฏิรูปเศรษฐกิจควบคู่ไปด้วย เนื่องจากเศรษฐกิจและการเมืองมีความเกี่ยวข้องกัน และต้องยอมรับว่าปัญหาการเมืองครั้งนี้ ส่วนหนึ่งเกิดจากการขาดโอกาสการเข้าถึงเศรษฐกิจของภาคประชาชนฐานราก รวมทั้งปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นทั้งในภาคการเมืองและภาครัฐ โดยเฉพาะนโยบายประชานิยมของรัฐ ซึ่งบิดเบือนราคาและต้นทุนการผลิต ส่งผลต่อขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการปฏิรูปเศรษฐกิจควบคู่ไปกับการปฏิรูปการเมือง ซึ่งน่าจะเป็นทางออกของการแก้ปัญหาวิกฤติของชาติในครั้งนี้ได้อย่างยั่งยืน

### 3. ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปเศรษฐกิจของประเทศ

#### 3.1 การปฏิรูปเศรษฐกิจให้ปลอดจากการครอบงำของภาคการเมือง

(1) พรรคการเมืองและรัฐบาลจะต้องไม่เข้าไปกำหนดนโยบายประชานิยม เพื่อบิดเบือนราคาสินค้าและต้นทุนของภาคเศรษฐกิจจริง ทั้งภาคอุตสาหกรรม บริการ เกษตรกรรม

(2) ต้องกำหนดเป็นกฎหมายให้รัฐบาลมีหน้าที่สนับสนุนการแข่งขันอย่างเสรี โดยไม่เข้าไปแทรกแซงราคาหรือต้นทุนของภาคเอกชน และต้องไม่สนับสนุนให้เกิดการผูกขาด เลือกระยะต่อธุรกิจใดธุรกิจหนึ่ง

(3) จะต้องมีการปฏิรูประบบการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐฯ ต้องมีความโปร่งใส ควรนำระบบ E-Auction มาใช้อย่างเป็นระบบ ไม่ให้มีการล็อกสเปกหรือฮั้วราคา โดยบุคคลภายนอกสามารถตรวจสอบทั้งการขอลูกเอกสารและเข้าถึงข้อมูลได้ทางอินเทอร์เน็ต

(4) ควรจะมีการปฏิรูประบบเศรษฐกิจให้ปลอดจากการครอบงำทางการเมือง เช่น นโยบายค่าจ้าง ควรให้เป็นไปตามกลไกตลาดและเป็นเรื่องของคณะกรรมการไตรภาคี ในด้านโทรคมนาคม การสื่อสาร รวมทั้งด้านกระจายเสียง-กิจการโทรทัศน์ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการเติบโต ทางเศรษฐกิจและพัฒนาประเทศ ควรสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรี อีกทั้ง การแก้ไขข้อบังคับที่สามารถให้ทุกกลุ่มธุรกิจมีโอกาสเข้าถึงการประมูล

✓(5) ต้องทบทวนโครงการรับจำนำข้าว เพราะหากดำเนินการต่อจะส่งผลกระทบต่อขีดความสามารถในการแข่งขันในการส่งออกของข้าวไทย หากประสงค์จะช่วยเหลือเกษตรกรชาวนาควรหาวิธีการอื่นๆ ซึ่งไม่กระทบต่อโครงสร้างราคาและคุณภาพของสินค้าเกษตร

(6) การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานจะต้องมีการศึกษา ทั้งเชิงพาณิชย์ การใช้ประโยชน์ และผลกระทบต่อพื้นที่สาธารณะของชาติ รวมทั้งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน โดยจะต้องผ่านการศึกษาของหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมถึงผ่านความคิดเห็นของทุกภาคส่วน

(7) การปฏิรูปไม่ให้เกิดการเมืองเข้ามาครอบงำภาคเศรษฐกิจ โดยเฉพาะเกี่ยวโครงการประชานิยม อาจจะต้องออกมาเป็นกฎหมายหรือให้ กกต. ออกเป็นข้อห้าม ว่าพรรคการเมืองหรือรัฐบาลจะสามารถดำเนินการได้ในระดับใด เช่น การที่พรรคการเมืองกำหนดนโยบายค่าแรงขั้นต่ำเป็นนโยบายหาเสียง

### 3.2 การปฏิรูประบบราชการไทยให้ปลอดจากคอร์รัปชัน

(1) การแก้ปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียงในการเลือกตั้งอย่างเป็นระบบ ทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น ซึ่งเป็นรากเหง้าของการทุจริตในระบบราชการไทย ซึ่งการคอร์รัปชันส่งผลกระทบต่อต้นทุนทั้งทางตรงและทางอ้อมของภาคธุรกิจและภาคการผลิต รวมทั้งต่อความเชื่อมั่นด้านการลงทุน ลดประสิทธิภาพในการดำเนินธุรกิจและส่งผลกระทบต่อขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

(2) การปฏิรูประบบราชการไทยและหน่วยงานของรัฐให้ปลอดจากการคอร์รัปชันต้องทำอย่างเป็นระบบ มีหน่วยงานอิสระรับผิดชอบ ซึ่งต้องได้รับงบประมาณสนับสนุนอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง เพราะคอร์รัปชันเป็นต้นทุนของธุรกิจ มีผลต่อขีดความสามารถในการแข่งขัน เห็นได้จากดัชนีขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยมีการลดลงต่อเนื่อง

(3) การให้มีหน่วยงานในรูปแบบของสำนักงานป้องกันคอร์รัปชันของราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้เป็นหน่วยงานสำหรับตรวจสอบมีระบบการตรวจสอบข้าราชการโดยเฉพาะ และเป็นหน่วยงานดูแลการบริหารโครงการลงทุนของหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ ให้เกิดความโปร่งใส สุจริตปลอดจากค่าสินบนและการคอร์รัปชันในรูปแบบต่างๆ ซึ่งการแก้ปัญหาคอร์รัปชันจะทำให้ประหยัดเงินค่างบประมาณ และจะทำให้เกิดการใช้จ่ายเงินงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(4) การปรับเปลี่ยนบทบาทของ ปปช. ให้เป็นหน่วยงานตรวจสอบและพิจารณาคดี เฉพาะ คอรัปชันซึ่งเกี่ยวข้องกับนักการเมือง ซึ่งจะทำให้ปริมาณของปปช. ลดลง ส่งผลต่อประสิทธิภาพในการ พิจารณาและลงโทษนักการเมือง

(5) การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการต่อต้านคอรัปชัน โดยให้มีระบบข้อมูลสำหรับประชาชนเข้าไปติดตามการเบิกจ่ายของภาครัฐ ทั้งด้านจัดซื้อ จัดจ้าง

### 3.3 การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจให้ปลอดจากการเมือง

✓(1) รัฐวิสาหกิจที่ผ่านมา ทั้งประธาน กรรมการ รวมทั้งผู้บริหารระดับสูง ส่วนใหญ่ถูกแต่งตั้งมาจาก รัฐมนตรีหรือรัฐบาล ทำให้การเมืองเข้ามาครอบงำในรัฐวิสาหกิจ ขาดความเป็นอิสระในการบริหารจัดการ

(2) การเข้ามามีอิทธิพลของการเมืองในรัฐวิสาหกิจ ทำให้ขาดหลักธรรมาภิบาล บางแห่งถูกใช้เป็น แหล่งหาผลประโยชน์ หรือเกื้อกูลให้กับพรรคการเมือง รวมทั้งพวกพ้องของนักการเมือง โดยเฉพาะเกี่ยวกับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจเข้าตลาดหลักทรัพย์ จะต้องคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการตั้งรัฐวิสาหกิจ มากกว่าผล กำไร

(3) รัฐวิสาหกิจบางแห่งถูกใช้เป็นเครื่องมือสนับสนุนนโยบายประชานิยมของพรรคการเมือง ทั้งการจัดซื้อ จัดจ้างที่ไม่จำเป็น หรือการปล่อยสินเชื่อในธนาคารของรัฐ ให้กับกลุ่มผลประโยชน์ของนักการเมือง ทำให้ส่งผลกระทบต่อสถานะความมั่นคง และหรือผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ

### 3.4 การแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำและความยากจนของภาคเกษตรด้วยการปฏิรูประบบ เกษตรแผนใหม่

✓(1) การเพิ่มรายได้เกษตรกรอย่างยั่งยืน จะต้องเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร และประศัตว์ รวมทั้ง ประมง ด้วยการให้มีการแปรรูป โดยเฉพาะด้านการส่งออกซึ่งพบว่าประมาณร้อยละ 76 อยู่ใน ภาคอุตสาหกรรม ขณะที่สินค้าเกษตร ประศัตว์และประมง มีตัวเลขอยู่ในภาคส่งออกเพียงร้อยละ 9.94 โดยที่ผ่านมาราคามีการผันผวน ซึ่งปีที่ผ่านมาสินค้าเกษตร ส่งออกติดลบเชิงเงินบาทถึงร้อยละ -5.04 จำเป็นที่จะต้องพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรให้มีสัดส่วนที่สูงขึ้น จากปัจจุบันที่มีสัดส่วนเพียงร้อยละ 7.57 ของการส่งออกทั้งหมด

✓(2) การมียุทธศาสตร์การแปรรูปสินค้าพืชเศรษฐกิจ จะต้องมีการเชื่อมโยงกับภาคอุตสาหกรรม แบบคลัสเตอร์ เช่น อ้อยและปาล์มน้ำมันไปสู่พลังงานทดแทนรูปแบบต่างๆ หรือไบโอพลาสติก ขณะที่ยาง

จะต้องมีการพัฒนาไปสู่การแปรรูปลดสัดส่วนการส่งออกในรูปแบบของยางที่เป็นวัตถุดิบให้มากที่สุด และข้าวควรส่งเสริมวิจัยในการแปรรูปให้เป็นอาหารสำเร็จรูปในรูปแบบต่างๆ เพื่อเพิ่มมูลค่า

(3) การปฏิรูปประสิทธิภาพการผลิตภาคเกษตร ทั้งด้านเทคโนโลยีเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและลดการใช้แรงงาน รวมทั้งการพัฒนาพันธุ์พืชและพันธุ์ประศุสัตว์ให้มีเหมาะสมกับพื้นที่และตรงกับความต้องการของตลาด

(4) การแก้ปัญหาขาดแคลนแรงงานในภาคเกษตร โดยการให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวอย่างเป็นระบบ โดยการศึกษาจากประเทศต้นแบบ เช่น ประเทศอิสราเอล จอร์แดนและไต้หวัน เป็นต้น

(5) การลดต้นทุนส่วนสูญเสียการควบคุมคุณภาพของสินค้าเกษตร รวมถึงการทำเกษตรสีเขียว ด้วยการส่งเสริมการใช้ปุ๋ยและยาฆ่าแมลงที่ผลิตจากชีวภาพไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

(6) การวางแผนการผลิตล่วงหน้าและการจัดโซนนิ่ง พื้นที่การเกษตรให้เหมาะสมกับพืชแต่ละชนิด โดยเฉพาะข้าวและยาง รวมทั้งมันสำปะหลัง และส่งเสริมความเข้มแข็งของวิสาหกิจชุมชน เชื่อมโยงกับภาคอุตสาหกรรม

(7) การส่งเสริมและพัฒนาเครื่องมือบริหารความเสี่ยงสินค้าเกษตร เช่น ตลาดล่วงหน้าสินค้าเกษตรรวมทั้งแนวทางการผลักดันตราสารอนุพันธ์สินค้าเกษตร เป็นต้น

(8) การให้มีระบบแบ่งปันผลประโยชน์เกษตรกรกับอุตสาหกรรม โดยแบ่งออกเป็นคลัสเตอร์ เช่น ข้าวกับโรงสี ชาวสวนยางกับอุตสาหกรรมแปรรูปยางแผ่นและยางแท่ง โดยจัดให้มีหน่วยงานของรัฐเข้ามารับผิดชอบร่วมกับภาคอุตสาหกรรมและเกษตรกร โดยนำกรณีศึกษาสำนักงานอ้อยและน้ำตาลเป็นต้นแบบ

### 3.5 ส่งเสริมและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของเอสเอ็มอี

(1) การผลักดันส่งเสริมอุตสาหกรรมเกษตรของ SME ให้มีการรวมตัวกันเป็นเครือข่ายคลัสเตอร์ และโซ่อุปทานเชื่อมโยงกับภาคอุตสาหกรรมกับภาคการผลิต ทั้งภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการ การค้า การท่องเที่ยว เพื่อให้สามารถแข่งขัน รองรับการผลิตเสรีของเออีซี

(2) จะต้องให้ SME เข้าถึงโอกาสของการเปลี่ยนแปลงภายใต้โครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ของภูมิภาค ซึ่งการค้าเสรีจะก่อให้เกิดการแข่งขัน รัฐจะต้องไม่เข้าไปแทรกแซงค่าจ้าง และต้องส่งเสริม SME ท้องถิ่นให้เข้าใจบริบทของการเปลี่ยนแปลง

(3) การปรับเปลี่ยนบทบาทของธนาคารเอสเอ็มอีแบงก์ ซึ่งขาดความคล่องตัวในการปล่อยสินเชื่อ เนื่องจากติดอยู่ในระบบของการเป็น"ธนาคาร" โดยควรปรับเปลี่ยนเป็นสถาบันส่งเสริมสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งทำหน้าที่ในการปล่อยสินเชื่อภายใต้งบประมาณสนับสนุนของรัฐ

(4) ควรปรับบทบาท สสว. ให้เป็นหน่วยงานขับเคลื่อนและสนับสนุนส่งเสริมขีดความสามารถแข่งขันของเอสเอ็มอีได้อย่างบูรณาการและหรืออาจนำมารวมกับสถาบันการเงินที่ตั้งขึ้นมาใหม่

### 3.6 การส่งเสริมพัฒนาการส่งออกและการส่งออกค้าผ่านแดนอย่างเป็นระบบ

(1) ควรจัดตั้งเป็น "สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการส่งออกและการค้าระหว่างประเทศ" โดยนำหน่วยงานต่างๆ ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการส่งออก รวมทั้งภาครัฐและเอกชนเข้ามาทำงานเชื่อมโยงบูรณาการทั้งด้านแผนงาน ยุทธศาสตร์และงบประมาณ

(2) การกระจายตลาดส่งออกและส่งเสริมการแปรรูปอุตสาหกรรมเกษตร ซึ่งปัจจุบันการส่งออกของไทยประมาณร้อยละ 50 พึ่งพิงอยู่กับสินค้าส่งออก เพียง 10 รายการ และร้อยละ 73 ของการส่งออกทั้งหมด พึ่งพิงอยู่กับตลาดหลักเพียง 6 ประเทศ ซึ่งทำให้ภาคการส่งออกของไทยขาดความเสถียรและมีความเสี่ยง

(3) การพัฒนาผู้ส่งออกทั้งด้านประสิทธิภาพจำเป็นที่จะต้องพัฒนาเชิงประสิทธิภาพการผลิตและต้นทุน ด้านเทคโนโลยี และนวัตกรรม ด้านมาตรฐานและ NBTs ของประเทศคู่ค้า ด้านการเข้าถึงตลาดด้านโลจิสติกส์ ด้านกิจกรรมทางการค้า รวมทั้งด้านจัดหาวัตถุดิบจากนอกประเทศโดยเฉพาะการขาดแคลนแรงงาน และผลิตภาพแรงงาน

(4) การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการส่งออกในกลุ่มรับจ้างการผลิต (OEM) และกลุ่ม SME ผู้ส่งออกสินค้าเกษตร และอุตสาหกรรมเกษตร รวมทั้งส่งเสริมพัฒนาการค้าชายแดนทั้งด้านโลจิสติกส์เชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน และการพัฒนาด้านชายแดนให้เป็นประตูเศรษฐกิจ

### 3.7 ส่งเสริมความเข้มแข็งของภาคอุตสาหกรรม ประเทศไทยภายใต้บริบทของการเปิดเสรีการค้า ภายใต้กรอบต่างๆ

(1) ต้องพัฒนาภาคอุตสาหกรรมเพื่อเป็นแหล่งรองรับการจ้างงาน ในอนาคตทั้งที่มาจากระบบ การศึกษาและไหลออกจากภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรมจึงจำเป็นที่จะต้องพัฒนาความเข้มแข็งในการ รองรับแรงงาน ที่ในอนาคตจะไหลกลับจากภาคเกษตรรวมถึงแรงงานใหม่

(2) การปฏิรูปภาคอุตสาหกรรมจำเป็นต้องปฏิรูปทั้งโครงสร้างอุตสาหกรรม ด้านสถาบันการศึกษา กฎหมายและภาษีขั้นพื้นฐานรวมถึงด้านสิ่งแวดล้อม

(3) การส่งเสริมเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่แข่งขันได้ ส่งเสริมอุตสาหกรรมสีเขียว รวมถึงด้านโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อลดต้นทุนการผลิต รวมถึงการส่งเสริมพัฒนาอุตสาหกรรมแบบคลัสเตอร์ เชื่อมโยงทั้งต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ

(4) การส่งเสริมการลงทุนของนักลงทุนไทยทั้งรายใหญ่และเอสเอ็มอีให้สามารถไปลงทุนใน ต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะประเทศ CLMV และประเทศใกล้เคียงได้อย่างมี ประสิทธิภาพ

(5) การสนับสนุนการเข้าถึงข้อมูลด้านการลงทุนทั้งด้านข้อมูล ด้านอำนวยความสะดวกของนัก ลงทุน ด้านการเงิน รวมทั้งการพิจารณาภาษีขั้นต้นของการนำกำไรกลับประเทศ

(6) การปฏิรูปการบริหารทรัพยากรมนุษย์ และภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง ซึ่ง ต้องใช้เทคโนโลยีที่มีความซับซ้อนมากขึ้น

(7) การแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานของภาคอุตสาหกรรมอย่างเป็นระบบ และการปฏิรูป ประสิทธิภาพแรงงานไทยด้วยการยกระดับเป็นแรงงานทักษะสาขาต่างๆ โดยกำหนดคุณวุฒิวิชาชีพ ซึ่งจะ ทำให้ไม่จำเป็นจะต้องมีค่าแรงขั้นต่ำ ซึ่งภาคการเมืองจะได้ไม่นำไปใช้เป็นนโยบายหาเสียง

(8) การเพิ่มผลิตภาพแรงงานหรือ Productivity เนื่องจากแรงงานของไทยในอนาคตจะมีอัตรา ค่าจ้างที่สูง การเพิ่มผลิตภาพแรงงานจึงมีความสำคัญ

### 3.8 การปฏิรูปภาคการท่องเที่ยว

(1) การก้าวมวลักษณ์ด้านการท่องเที่ยว หลังจากได้รัฐบาลชุดใหม่ จะต้องเร่งทำแผนกระตุ้นการท่องเที่ยว การประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของไทยในสื่อต่างประเทศ รวมทั้งการจัดโรดโชว์ และการส่งเสริมการตลาดภาคท่องเที่ยวทั้งระบบ รวมถึงการจัด Theme Tourism รองรับเทศกาลต่างๆของไทย

(2) เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันการท่องเที่ยวของไทย ซึ่งตกไปอยู่ในอันดับ 3 ของอาเซียน โดยประเทศมาเลเซียได้แซงไทยขึ้นมาเป็นอันดับ 2 ซึ่งจะต้องเป็นการปรับทั้งระบบ ตั้งแต่สนามบินทั้งสนามบินหลัก และสนามบินในต่างจังหวัด รถแท็กซี่สำหรับนักท่องเที่ยวให้ต่างจากรถรับจ้างปกติ การดูแลแหล่งท่องเที่ยว การขึ้นทะเบียนร้านอาหาร ร้านค้าสำหรับนักท่องเที่ยว รวมทั้งจัดเกรดโรงแรมและอื่นๆ เพื่อให้ไม่ให้เป็นภาระเอาเปรียบนักท่องเที่ยว

(3) การปฏิรูปแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรม ทั้งจากการสภาวะแวดล้อมซึ่งเกิดจากการรุกรานของชุมชน การจัดระเบียบหาบเร่แผงลอย ซึ่งรुकล้ำเข้าไปในพื้นที่ท่องเที่ยว รวมถึงการจัดระเบียบแหล่งท่องเที่ยวที่มีธุรกิจนอกระบบ หรือมีกลุ่มอิทธิพลทั้งจากคนไทยและต่างชาติ เข้าไปครอบงำ จนนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพไม่กล้าเข้าไปในพื้นที่

(4) การท่องเที่ยวต้องเชื่อมโยงกับชายแดน ซึ่งประเทศไทยในฐานะเป็น HUB ของภูมิภาค นอกเหนือจากสนับสนุนให้เกิดความคล่องตัวด้านโลจิสติกส์ สำหรับสินค้า จะต้องส่งเสริมด้านนักท่องเที่ยวที่มาจากประเทศเพื่อนบ้าน ให้สามารถเข้าออกได้สะดวก รวมทั้งการทำ Single Visa สำหรับนักท่องเที่ยวจากประเทศที่ 3 รวมถึงการสร้างแหล่งท่องเที่ยวชายแดน และปรับปรุงส่งเสริมการลงทุน โรงแรมที่ทันสมัย และควรมีการทบทวนโรงแรมที่เป็น Casino Hotel ตรงด่านชายแดนที่สำคัญของประเทศ

### 3.9 ปฏิรูปและแก้กฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจของภาคเอกชน

(1) การพิจารณาแก้ไขกฎหมายซึ่งกฎหมายหลายฉบับของไทยที่ใช้ในปัจจุบัน เป็นกฎหมายที่ล้าสมัย ขัดแย้งกับการทำธุรกรรมด้านการค้า การลงทุน กฎหมายผังเมือง รวมถึงด้านโลจิสติกส์ ทั้งข้ามแดนและระหว่างประเทศ

(2) การแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องภาษีที่มีความซ้ำซ้อนและขาดความเหมาะสม โดยเฉพาะด้านผังเมือง รวมทั้งกฎหมายอิเล็กทรอนิกส์ การขอและต่อไปอนุญาตต่างๆ เช่น การขอใบอนุญาตนำเข้า การขอใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน มีความยุ่งยาก โรงงานบางประเภทต้องถึงขั้นรัฐมนตรีเป็นผู้อนุมัติ ทำให้เกิดความล่าช้าต่อภาคธุรกิจ

(3) ทบทวนและยกเครื่องกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าว ซึ่งพบว่า การขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวมีความยุ่งยากและล่าช้า และมีหน่วยงานของรัฐหลายกระทรวงเกี่ยวกับการควบคุมแรงงานต่างด้าวซึ่งมีความซ้ำซ้อนและขัดแย้ง และก่อให้เกิดคอร์รัปชัน

(4) การปฏิรูปภารกิจและการทำงานของหน่วยราชการต่างๆ รวมทั้งกฎเกณฑ์ข้อบังคับ จะต้องสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงการค้าของโลก และเพื่อตอบสนองความต้องการส่งเสริมขีดความสามารถทางการแข่งขันของภาคเอกชน โดยเฉพาะเมื่อมีการเปิดเสรีทางการค้าในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งการดูแลอัตราแลกเปลี่ยนไม่ให้มีการผันผวน

(5) การพัฒนาด้านสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้า การลงทุน และการค้าข้ามแดน จะต้องมีการปฏิรูประเบียบข้อบังคับและกฎหมายให้สอดคล้องกับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และการเป็นศูนย์กลางหรือฮับของภูมิภาค รวมทั้งมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจพิเศษชายแดนหรือการจัดตั้งเขตเมืองพิเศษชายแดน

(6) การปฏิรูปด้านกฎหมายยังเกี่ยวข้องกับการให้ภาคเอกชน สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารทางการค้าต่างๆ ได้อย่างแท้จริง โดยเฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทุ่มตลาด (ANTI – DAMPING) และกฎหมายว่าด้วยการครอบงำตลาด

### 3.10 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงโลจิสติกส์กับภาคการผลิตและประเทศเพื่อนบ้าน

(1) การเพิ่มประสิทธิภาพการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานกับภาคโลจิสติกส์กับภาคเอกชนทั้งที่เกี่ยวกับด้านการค้า อุตสาหกรรม เกษตรและผู้ให้บริการโลจิสติกส์ทั้งในระดับภายในประเทศ ระหว่างประเทศ

(2) การเชื่อมโยงระบบขนส่งและโลจิสติกส์กับประเทศเพื่อนบ้านผ่านโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งที่มีอยู่ในปัจจุบันและอนาคต ซึ่งการค้าชายแดนข้ามแดนในอนาคต จะมีบทบาทสำคัญ อีกทั้งการเปิด AEC จะส่งผลกระทบต่อความเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ของไทยในภูมิภาค

(3) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สองด้านล้วนบาทอาจติดปัญหาด้านเทคนิคและกฎหมาย ไม่สามารถดำเนินการได้ แต่การพัฒนารถไฟทางคู่ทั่วประเทศและเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ยังมี

ความสำคัญ รัฐบาลจะต้องจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการต่อไปซึ่งจะส่งผลต่อประสิทธิภาพการขนส่ง และยังเป็น การลดต้นทุนโลจิสติกส์ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

(4) การพัฒนาการขนส่งในลำแม่น้ำสายหลัก เช่น แม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำป่าสัก แม่น้ำแม่กลอง รวมทั้งการพัฒนาท่าเรือชายฝั่งทั้งด้านฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน เพื่อส่งเสริมการขนส่งทางทะเล จะยังคง มีความสำคัญที่จะต้องมีการพัฒนาต่อเนื่องมากกว่า การไปพัฒนาท่าเรือในประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ท่าเรือ ทวาย

(5) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทั้งระบบรางและการขนส่งทางน้ำ จะต้องเชื่อมโยงกับภาคการผลิต ซึ่งหมายถึงอุตสาหกรรมและภาคเกษตร จำเป็นที่จะต้องมีการส่งเสริมการลงทุน ทั้งที่เกี่ยวข้องกับ ส่วนรวบรวมและกระจายสินค้า (ICD) ศูนย์กระจายสินค้า หรือ DC รวมทั้งศูนย์ขนส่ง ตามแนวโครงสร้าง พื้นฐานหลัก ทั้งในระดับประเทศและด้านชายแดนหลักที่สำคัญ ซึ่งจะต้องพัฒนาด้านศุลกากรและด้าน ชายแดนให้มีความเป็นสากล

(6) การทบทวนโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล ซึ่งไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน ใช้ เงินลงทุนสูงและอาจไม่คุ้มค่ากับใช้ประโยชน์ของผู้ประกอบการไทย เช่น โครงการท่าเรือทวาย ควรส่งเสริม ให้เป็นการลงทุนของภาคเอกชน รัฐบาลไม่ควรเข้าไปเป็นคู่สัญญาโดยตรง

(7) แก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ข้อบังคับ รวมทั้งการเจรจากับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อส่งเสริม ประสิทธิภาพของการขนส่งข้ามแดนระหว่างประเทศ รวมถึงการเชื่อมโยงข้อมูลและเอกสาร เช่น ระบบ NSW : National Single Window Entry เพื่อให้การขนส่งสินค้าข้ามแดนระหว่างประเทศมีความสะดวก และส่งเสริมต่อการเป็นศูนย์กลางขนส่งของภูมิภาคของไทย

(8) การทำข้อตกลงระหว่างประเทศ ซึ่งมีผลผูกพันต่อเศรษฐกิจและขีดความสามารถต่อการ แข่งขันของเอกชน จะต้องมีการเปิดเผยข้อมูลก่อนทำการตกลงและการรับฟังความคิดเห็น และการมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วน

### 3.11 การปฏิรูปด้านเทคโนโลยี นวัตกรรม ไทโรคมานาคมและการวิจัยเพื่อการพัฒนา

(1) การปฏิรูประบบเศรษฐกิจ เชื่อมโยงกับเทคโนโลยีระดับสูง รวมถึงส่งเสริม R&D ทั้งในภาค วิชาการ และภาคอุตสาหกรรมโดยเฉพาะ SME รวมทั้งภาคเกษตร ปศุสัตว์ และประมง

(2) การพัฒนาพันธุ์พืช-พันธุ์สัตว์ให้เหมาะสมกับพื้นที่และตรงความต้องการของตลาด โดยเฉพาะการเพิ่มผลผลิตต่อไร่ (YIELD) ซึ่งพืชเศรษฐกิจของไทยค่อนข้างต่ำกว่าของประเทศเพื่อนบ้าน

(3) การส่งเสริมและพัฒนาการปรับแต่งพันธุกรรม (GMO) ซึ่งกำลังเป็นเทคโนโลยีใหม่ ซึ่งประเทศไทยจะต้องมีการศึกษาและให้ความรู้กับประชาชนและเกษตรกร ซึ่งประเทศต่างๆในโลกกว่า 50 ประเทศ ล้วนมีการปรับแต่งพันธุกรรมพืช (GMO) รวมทั้งหลายประเทศในอาเซียน เช่น มาเลเซีย เป็นต้น

(4) การส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีการวิจัยและพัฒนาทั้งด้านเทคโนโลยี และนวัตกรรม โดยรัฐจะต้องมีงบประมาณสนับสนุน อีกทั้งต้องมีมาตรการการคลังเข้ามาสนับสนุน รวมถึงการส่งเสริมและช่วยเหลือในด้านการจดลิขสิทธิ์และสิทธิบัตร

### 3.12 การปฏิรูปด้านการศึกษา

(1) การทบทวนและปฏิรูประบบการศึกษาทั้งระบบ ตั้งแต่ระดับประถมจนถึงระดับมหาวิทยาลัย รวมถึงการปรับคุณภาพ โดยการเทียบประสบการณ์การทำงาน เพื่อให้แรงงานนอกระบบการศึกษาสามารถปรับคุณภาพวิชาชีพเข้ากับระบบการศึกษา

(2) ส่งเสริมให้มีการศึกษาทั้งแบบสหกิจศึกษาและโรงเรียนในโรงงาน เพื่อเป็นการพัฒนาแรงงานระดับกลางในภาคอุตสาหกรรมให้มีทักษะสอดคล้องกับมาตรฐานของอาชีพศึกษา

(3) การพัฒนาศักยภาพการศึกษาของคณะศึกษาศาสตร์ ซึ่งเป็นสาขาการผลิตครูของประเทศ โดยเฉพาะสาขาวิทยาศาสตร์ สาขาอาชีพ และสาขาวิชาชีพอื่นๆ โดยเน้นเชิงคุณภาพมากกว่าปริมาณ

(4) การปรับเปลี่ยนหลักสูตรการเรียนการสอนตั้งแต่ระดับประถมตอนต้น จนถึงระดับมัธยมปลาย โดยหลักสูตรจะต้องมีความเป็นสากลสอดคล้องกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงของโลกและภูมิภาค ซึ่งมหาวิทยาลัยจะต้องเชื่อมโยงกับภาคธุรกิจ และความต้องการของตลาด

(5) ควรส่งเสริมหลักสูตรอาชีพศึกษาและหรือสาขาวิชาชีพเฉพาะ รวมทั้งสาขาเกษตรกรรม ปศุสัตว์และประมง รวมทั้งด้านบริการทั้งด้านการท่องเที่ยว โลจิสติกส์ ภาคบริการ และการค้ารายย่อย ซึ่งจะเป็นการสร้างผู้ประกอบการเอสเอ็มอี ซึ่งจะเป็นรากฐานของกรพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืนของประเทศ

(6) ท้องถิ่นจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการศึกษา โดยเฉพาะในมหาวิทยาลัย ราชภัฏต่างๆ ซึ่งจะต้องมีหลักสูตรหรือสาขาทางเลือกสอดคล้องกับวิถีชีวิต เศรษฐกิจ และสภาพแวดล้อมของแต่ละชุมชน

### 3.13 การปฏิรูปตลาดทุนและตราสารหนี้

(1) ในประเทศที่พัฒนา ตลาดทุน ตราสารหนี้ และอนุพันธ์ ถือเป็นภาคส่วนเศรษฐกิจ และจะมีบทบาทความสำคัญในฐานะเป็นแหล่งระดมทุน ของภาคเศรษฐกิจ ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการ ซึ่งการพัฒนาเศรษฐกิจไทยในอนาคต ตลาดทุนและตราสารหนี้รวมทั้งอนุพันธ์ทางการเงินในรูปแบบต่างๆ จะมีบทบาทและความสำคัญมากขึ้น ซึ่งประเทศที่พัฒนาแล้วตลาดทุนและตราสารหนี้ เป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ควบคู่ไปกับภาคการผลิต จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการปฏิรูป

(2) การปฏิรูปแนวทางการปฏิรูปตลาดทุนไทย จะต้องเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ โดยเฉพาะความรู้พื้นฐานทางการเงิน ทั้งระดับการศึกษา ภาครัฐ ภาคประชาชน การส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทย โดยเฉพาะ SME สามารถเข้าถึงตลาดตราสารหนี้ ในฐานะเป็นเครื่องมือระดมทุนเพิ่มสภาพคล่องและดอกเบี้ยต่ำแก่ธุรกิจ

(3) การพัฒนาตลาดเกษตรล่วงหน้า จะทำให้เกษตรกรไทยมีทางเลือก ที่จะผลิตหรือกำหนดราคาที่จะขาย อีกทั้งตลาดเกษตรล่วงหน้าจะเป็นเครื่องมือบริหารความเสี่ยงของราคาสินค้าเกษตร และทำให้เกษตรกรปลอดภัยจากการครอบงำทางการเมือง

(4) การส่งเสริมให้ประชาชนและภาคธุรกิจของไทย สามารถเข้าถึงตลาดทุนและตลาดการเงิน ซึ่งปัจจุบันการจดทะเบียนเข้าตลาดหลักทรัพย์ มีต้นทุนที่สูง อีกทั้งมีข้อจำกัดมากมาย ซึ่ง SME ไทย ไม่สามารถเข้าถึงได้ จึงควรให้มีสถาบันให้ความรู้ความเข้าใจต่อผู้ประกอบการอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะทำให้ภาคธุรกิจรายย่อยไทย สามารถเข้าถึงแหล่งเงินอย่างแท้จริง

### 3.14 การปฏิรูปมาตรการการเงิน การคลัง และการส่งเสริมการลงทุน

(1) การปรับเปลี่ยนมาตรการสนับสนุนภาคเอกชน ทั้งด้านการเงินและการคลัง ให้มีความเหมาะสม ตรงกับความต้องการและผู้ประกอบการรายย่อยสามารถเข้าถึงโอกาส ได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลง ซึ่งมาตรการทางการคลังส่วนใหญ่กำหนดโดยกระทรวงการคลัง เกี่ยวข้องกับภาษี

(2) มาตรการทางภาษีและดอกเบี้ยจะต้องให้ผู้ประกอบการเอสเอ็มอีเข้าถึงได้ ซึ่งทุกครั้งที่ปัญหาทางเศรษฐกิจ มาตรการการลดภาษี หรือการส่งเสริมการลงทุนด้วยการลดภาษีต่างๆ ผู้ที่ได้รับประโยชน์จะเป็นผู้ประกอบการรายใหญ่ ขณะที่ผู้ประกอบการรายย่อย เอสเอ็มอี เกษตรกร ภาคบริการไม่สามารถเข้าถึงนโยบายดังกล่าวได้

(3) ดอกเบี้ยนโยบายมักไม่สอดคล้องกับดอกเบี้ยของสถาบันการเงิน โดยสถาบันการเงินยังคงกำหนดอัตราดอกเบี้ยของผู้ประกอบการรายย่อย มีอัตราที่สูงการผู้ประกอบการรายใหญ่ (Prime rate) ซึ่งทำให้ต้นทุนของผู้ประกอบการของเอสเอ็มอีสูงกว่า และเสียเปรียบในด้านการแข่งขัน

(4) บริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ จะมีอัตราภาษีนิติบุคคลที่ต่ำกว่า SME ขณะเดียวกันบริษัทขนาดใหญ่ทั้งของไทยและต่างชาติซึ่งได้รับการสนับสนุนการลงทุนจาก BOI กลับไม่ต้องเสียภาษี ทั้งเครื่องจักร วัตถุดิบ และภาษีนิติบุคคล ซึ่งทำให้ผู้ประกอบการรายย่อยของไทยเสียเปรียบ

(5) สำหรับการปฏิรูปด้านการลงทุน ควรปรับบทบาทของ BOI ในการทบทวนการลงทุนจากต่างประเทศ ควรเน้นโครงการที่ใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ หรือลงทุนสูง ไม่ควรส่งเสริมโครงการที่จะเข้ามาแข่งขันแย่งตลาดทั้งในประเทศและตลาดส่งออก ของผู้ประกอบการไทย

(6) สำนักงานส่งเสริมการลงทุนไม่ควรสนับสนุนโครงการของนักลงทุนต่างชาติ ซึ่งใช้แรงงานจำนวนมากหรือใช้วัตถุดิบในประเทศ หรือใช้ทรัพยากรในประเทศโดยไม่มี การเพิ่มมูลค่า รวมถึงไม่ควรส่งเสริมโครงการที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน

(7) ส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศของนักลงทุนไทย โดยเฉพาะการลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน และประเทศในอาเซียนอย่างจริงจัง มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง ซึ่งจะช่วยให้ประเทศไทยได้ประโยชน์จากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนหรือ AEC ซึ่งจำเป็นที่จะต้องมีการบูรณาการทั้ง BOI กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงต่างประเทศ ซึ่งการส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศจะต้องครอบคลุมทั้งด้านข้อมูลข่าวสาร การหาหุ้นส่วน ด้านการตลาด แหล่งเงิน และอื่นๆ ซึ่งลำพัง BOI คงทำได้ไม่หมด

### 3.15 การปฏิรูปสื่อมวลชน

(1) ในการเพิ่มเนื้อหาของสื่อมวลชน ที่เป็นวิทยุและโทรทัศน์ โดยเพิ่มสัดส่วนเวลาในการให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมือง การมีส่วนร่วม การต่อต้านคอร์รัปชัน และเกี่ยวกับผลเสียของการขายเสียงทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น

(2) การปฏิรูปสื่อมวลชนในลักษณะที่จัดตั้งเป็นองค์กรคล้าย "สภาพนายความ" โดยให้สื่อมวลชนทุกแขนงที่เป็นของเอกชน จะต้องเป็นสมาชิกเพื่อที่จะให้มีการนำเสนอข่าวในทุกด้าน ที่เกี่ยวข้องกับการเมืองและนักการเมือง ไม่ให้เกิดการได้เปรียบหรือเสียเปรียบ อีกทั้งควบคุมไม่ให้สื่อมวลชนหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องแสวงหาผลกำไรจนเกินควร จนละเลยในการปฏิบัติหน้าที่ของสื่อมวลชน

(3) การปฏิรูปสื่อมวลชนของรัฐ ให้เป็นสื่อของประชาชนอย่างแท้จริง โดยจะต้องมีกฎหมายหรือข้อบังคับที่จะต้องเป็นสัดส่วนเวลาสำหรับการประชาสัมพันธ์งานของรัฐบาล ขณะเดียวกันก็ต้องมีสัดส่วนเวลาประชาสัมพันธ์ของพรรคฝ่ายค้าน และรายการที่เกี่ยวกับความรู้ ความเข้าใจด้านการเมือง รวมถึงการทุจริตคอร์รัปชัน การไม่ขายเสียงเลือกตั้งและกิจกรรมอื่นๆ และการเสนอข่าวตรงตามข้อเท็จจริง